

Приложение
к постановлению Администрации
города Симферополя Республики Крым
от 25 июня 2015 № 452

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и повышению уровня защиты населения и территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и на 2015-2017 годы»

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Муниципальной программы	Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и повышения уровня защиты населения и территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2015-2017 годы (далее Муниципальная программа).
Координатор (заказчик) муниципальной программы	Начальник управления административных органов администрации города Симферополя Доманицкий А.В.
Ответственный исполнитель Муниципальной программы	Управление административных органов администрации города Симферополя.
Соисполнители Муниципальной программы	Структурные подразделения администрации города Симферополя.

Цели Муниципальной программы

Реализация государственной политики по повышению устойчивости управления экономикой в мирное время и в особый период, минимизации рисков, повышению безопасности проживающего населения и сохранности материальных средств.

Последовательное снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предотвращение гибели людей в чрезвычайных ситуациях.

Задачи Муниципальной программы

-снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

-обеспечение пожарной безопасности;

-обеспечение гражданской обороны;

-создание и содержание в целях гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера запасов материальных ресурсов;

-организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Целевые показатели (индикаторы)

Эффективность реализации Муниципальной программы оценивается с использованием следующих показателей:

- степень готовности защитных сооружений гражданской обороны;

- создание городского подвижного пункта управления гражданской обороны;

- объем освоенных финансовых средств на установление на территории городского округа средств оповещения населения (электросирен и громкоговорителей);

- объем освоенных финансовых средств на ежегодное информирование населения города о безопасности жизнедеятельности с помощью средств массовой информации и печатной информационно-пропагандистской продукции;

- объем освоенных финансовых средств на

закупку резервов материальных ресурсов для целей гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера.

Сроки и этапы реализации
Муниципальной программы

2015 - 2017 годы.

Финансовое обеспечение
Муниципальной программы с
указанием источников образования

Финансирование Муниципальной программы осуществляется за счёт средств бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым. Общий объём ассигнований, планируемый на выполнение мероприятий программы - 12070,47 тыс. руб., в том числе:

2015 год - 4928,845 тыс. руб.

2016 год - 3671,025 тыс. руб.;

2017 год - 3470,6 тыс. руб.

Ожидаемые конечные результаты,
оценка планируемой эффективности
Муниципальной программы

- повышение защищенности населения и территорий муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым от чрезвычайных ситуаций;
- повышение устойчивости функционирования систем жизнеобеспечения в условиях чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера;
- создание резервов материальных средств в целях гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- совершенствование систем связи и оповещения населения;
- обеспечение временного размещения граждан в условиях чрезвычайной ситуации в полевых условиях;
- создание условий для минимизации материального ущерба, причиненного чрезвычайными ситуациями, авариями и пожарами, снижение количества пострадавших;
- формирование у жителей муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым знаний и умений по осуществлению мероприятий гражданской обороны и первичных мер пожарной

безопасности;

- повышение готовности к решению задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций и минимизации их последствий.

1. Характеристика текущего состояния сферы реализации Муниципальной программы и прогноз развития на перспективу.

Чрезвычайные ситуации в современной действительности все чаще становятся серьезной угрозой общественной стабильности, наносят непоправимый ущерб здоровью и материальному достатку людей. Первые места среди них занимают пожарная опасность и угрозы техногенного и природного характера для населения.

Суть проблемы заключается в необходимости достижения положительных результатов по снижению количества пожаров, чрезвычайных ситуаций и повышению уровня безопасности населения и защищенности особо важных объектов от угроз природного и техногенного характера, создания реальных условий для устойчивого развития муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (далее муниципальное образование).

Ежегодно на территории муниципального образования возникают чрезвычайные ситуации, в результате которых населению, объектам социальной сферы и жизнеобеспечения, наносится материальный и экологический ущерб.

Источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, пожары и техногенные аварии на опасных производствах и коммунально-энергетических сетях.

Опасные природные явления, представляющие собой потенциальный источник угроз и рисков жизнедеятельности человека и хозяйственному потенциалу, включают в себя:

- опасные геологические процессы (землетрясения, оползни);

- опасные гидрометеорологические явления (сильные ветры, сильные осадки, сильные метели, град, интенсивные гололедно-изморозевые отложения, сильная жара, сильный мороз, засуха);

Кроме этого, на территории городского округа Симферополь функционируют опасные производства из них: 3 химически опасных объекта, пожаро и взрывоопасные объекты и гидротехническое сооружение. Большая часть этих объектов представляет потенциальную опасность для здоровья и жизни населения.

С учетом уровня существующих угроз, эффективное противодействие возникновению чрезвычайных ситуаций не может быть обеспечено только за счет резерва финансовых средств разовыми локальными мерами. Характер проблемы требует долговременной стратегии и организационно-финансовых ресурсов, а также создания системы мер и действий по предупреждению и предотвращению чрезвычайных ситуаций, таких как:

- совершенствование системы оповещения и информирования населения в чрезвычайных ситуациях;

- прогнозирование опасных ситуаций и своевременное реагирование с использованием средств видеонаблюдения, тревожных кнопок, пожарной сигнализации, средств обратной связи с дежурными службами спасения и правоохранительными органами в местах массового пребывания людей.

Создание системы информирования, оповещения населения и своевременности реагирования в местах массового пребывания людей позволит использовать ее в трех режимах.

В первом режиме (повседневное функционирование) используется для подготовки населения по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также доведения до граждан необходимой информации об основах безопасности жизнедеятельности.

Во втором режиме (при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций и массовых нарушений общественного порядка) система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей используется для доведения до граждан оперативной информации о параметрах опасностей и угроз, направлениях и скорости их распространения, мерах по защите жизни и здоровья и организации помощи окружающим.

В третьем режиме (после чрезвычайных ситуаций) система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей задействуется для выполнения комплекса мероприятий, направленных на социальную реабилитацию, оказание психологической помощи населению, всестороннее информационное обеспечение граждан.

В целях реализации муниципальной политики, направленной на своевременное реагирование при возникновении чрезвычайных ситуаций, повышение эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования, обеспечение устойчивого функционирования систем тепло-, водо-, газо- и электроснабжения потребителей, принятие оперативных мер по предупреждению и ликвидации повреждений на данных системах, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68 -ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2010 № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112», проводится работа по созданию «дежурно - диспетчерской службы 1563».

2. Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности.

Основной целью Муниципальной программы является последовательное снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предотвращение гибели людей в чрезвычайных ситуациях.

В условиях сохранения угроз возникновения на территории городского округа Симферополь чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, важнейшими из задач является:

- снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера;
- обеспечение пожарной безопасности;
- обеспечение мероприятий гражданской обороны;
- развитие и функционирование дежурно - диспетчерской службы 1563.

Снижение рисков чрезвычайных ситуаций и масштабов их негативных последствий планируется обеспечить путем реализации следующих основных направлений Муниципальной программы:

- совершенствование нормативно-правовых, методических и организационных основ управления в области повышения безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера;
- создание локальных систем оповещения в опасных зонах чрезвычайных ситуаций;
- развитие и совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов муниципального звена единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации (РСЧС), населения района к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- повышение устойчивости функционирования критически важных объектов и систем жизнеобеспечения района в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- создание оптимальной и эффективной организационной структуры органов управления и сил, специально предназначенных и привлекаемых для решения задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожаров, опасностей, обусловленных террористическими актами;
- создание резервов материальных средств, для целей гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- создание подвижного пункта управления гражданской обороны;
- создание материальной базы для оборудования временного пункта размещения пострадавших граждан.

3. Целевые показатели (индикаторы).

Эффективность реализации Муниципальной программы оценивается с использованием следующих показателей:

- повышение степени готовности защитных сооружений гражданской обороны;

- создание городского подвижного пункта управления гражданской обороны;

- объем освоенных финансовых средств на установление на территории городского округа средств оповещения населения (электросирен и громкоговорителей). Планируется приобретение электросирен в количестве 7 шт. и громкоговорителей в количестве 10 шт., для установления в локальной системе оповещения города и потенциально опасных объектов;

- объем освоенных финансовых средств на ежегодно информирование населения города о безопасности жизнедеятельности с помощью средств массовой информации и печатной информационно-пропагандистской продукции. Планируется приобретение 102 комплектов из 6 плакатов для школ и детских дошкольных учреждений города;

- объем освоенных финансовых средств на закупку резервов материальных ресурсов для целей гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера (Планируемое приобретение представлено в приложении 4).

Источниками получения информации о достигнутых значениях показателей (индикаторов) Муниципальной программы является отчетная информация, предоставляемая исполнителями и соисполнителями программных мероприятий и статистическая отчетность. Значения показателей (индикаторов) Муниципальной программы могут уточняться в случае недостаточного (или полного отсутствия) финансирования за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым для выполнения программных мероприятий.

Значение целевых показателей, характеризующие ход реализации муниципальной программы представлены в приложении № 1 Муниципальной программы.

4. Сроки и этапы реализации Муниципальной программы.

Реализация мероприятий Муниципальной программы «Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и повышению уровня защиты населения и территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2015-2017годы» планируется осуществить с 01.05.2015 года по 31.12.2017 года. Этапы реализации программы не выделяются. Предусматривается возможность корректировки мероприятий, осуществляемых в ходе реализации Муниципальной программы на основе анализа полученных первоначальных результатов и с учетом выделенных объемов финансирования.

5. Основные мероприятия Муниципальной программы.

Система программных мероприятий, разработанная в соответствии с целями и задачами Муниципальной программы, является комплексом мер, направленных на снижение рисков и минимизацию последствий чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

Реализация Муниципальной программы, состоит из 4 разделов и включает в себя следующие основные мероприятия:

- создание подвижного пункта управления гражданской обороны;
- создание подвижного пункта питания (приобретение полевой кухни, комплектов посуды);
- создание материальной базы для пункта временного размещения пострадавшего населения (приобретение палаток, печей);
- совершенствование системы оповещения населения об угрозе чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера и мероприятий по гражданской обороне (приобретение электромегафонов, электросирен);
- создание резерва материальных средств для целей гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- информирование жителей города о пожарной обстановке на территории города через средства массовой информации (газета, радио, телевидение, городской сайт), показ сюжетов и видеороликов по проблемам и профилактике пожарной безопасности. Размещение в жилых домах (лифтах, подъездах) памяток и плакатов о действиях жителей при пожаре, а также об имеющихся средствах самоспасения на случай возникновения пожара;
- подготовка и проведение занятий, учений, тренировок по вопросам гражданской обороны, действиям в условиях чрезвычайных ситуаций территориальных формирований звена единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации;
- создание и оборудование рабочих мест дежурно-диспетчерской службы 1563.

Перечень основных мероприятий приведен в приложении 2 Муниципальной программы.

6. Меры муниципального регулирования.

Принятие Муниципальной программы и реализация программных мероприятий позволит реализовать государственную политику по повышению устойчивости управления экономикой в мирное время и в особый период, минимизацию рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышению безопасности проживающего населения и сохранности материальных и культурных ценностей.

При этом реализация Муниципальной программы позволит обеспечить выполнение Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2010 № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации».

Федерации», Закона Республики Крым от 09.12.2014 №25-ЗРК «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

7. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий.

На данный момент муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) по Муниципальной программе «Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и повышения уровня защиты населения и территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2015-2017 годы» отсутствуют.

8. Ресурсное обеспечения Муниципальной программы.

Финансирование Муниципальной программы осуществляется за счёт средств бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

Общий объем финансирования программы составляет - 12070,47 тыс.руб., в том числе по годам:

2015г. - 4928,845 тыс. руб.;

2016г. - 3671,025 тыс. руб.;

2017г. - 3470,6 тыс. руб.

Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

9. Риски и меры по управлению рисками.

Реализация Муниципальной программы сопряжена с возникновением и преодолением различных рисков, которые могут существенным образом повлиять на достижение запланированных результатов. Управление рисками реализации программы включает в себя:

- текущий мониторинг наступления рисков;
- планирование и осуществление мер по снижению вероятности и уменьшению негативных последствий возникновения рисков.

На ход реализации Муниципальной программы существенное влияние могут оказать финансовые риски.

Наиболее значимым финансовым риском является недостаток финансирования Муниципальной программы, причины возникновения которого в большей степени определяются внешними факторами: недополучение доходов бюджета, незапланированное увеличение расходов, и как следствие, увеличение дефицита бюджета, которое приводит к пересмотру финансирования ранее принятых расходных обязательств. Наступление данного риска может повлечь за собой полное или частичное невыполнение мероприятий и, как следствие, не достижение целевых значений Муниципальной программы. Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с недостатком финансирования Муниципальной программы, осуществляется при помощи следующих мер:

- рациональное использование имеющихся средств (получение экономии при осуществлении закупок для нужд);
- корректировка Муниципальной программы в соответствии с фактическим уровнем финансирования и перераспределение средств между приоритетными направлениями.

10. Контроль за ходом реализации Муниципальной программы.

Контроль исполнения Муниципальной программы осуществляется управлением административных органов администрации города Симферополя в соответствии с действующим законодательством и требованиями «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования городской округ Симферополь», утвержденного постановлением администрации города Симферополя от 16.03.2015 № 112.

Исполнители и соисполнители Муниципальной программы осуществляют реализацию мероприятий программы. К участию в реализации Муниципальной программы могут привлекаться организации, учреждения и предприятия находящиеся на территории муниципального образования.

Реализация Муниципальной программы в части выполнения мероприятий по приобретению товаров, услуг осуществляется на основе муниципальных контрактов поставки товаров, работ и услуг для нужд муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым. Размещение заказов на поставки товаров, работ и услуг проводится в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

11. Конечные результаты и оценка эффективности Муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы осуществляется путем сравнения значений целевых показателей критериев оценки эффективности, утвержденных в Программе, и достигнутых значений целевых показателей критериев оценки эффективности.

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Муниципальной программы являются:

- повышение защищенности населения и территорий муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым от чрезвычайных ситуаций;
- повышение устойчивости функционирования систем жизнеобеспечения в условиях чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера;
- создание резервов материальных средств для целей гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- совершенствование систем связи и оповещения населения; обеспечение временного размещения граждан в условиях чрезвычайной ситуации в полевых условиях;
- создание условий для минимизации материального ущерба, причиненного чрезвычайными ситуациями, авариями и пожарами, снижение количества пострадавших;
- формирование у жителей муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым знаний и умений по осуществлению мероприятий гражданской обороны и первичных мер пожарной безопасности;
- повышение готовности к решению задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций и минимизации их последствий.

Приложения:

1. Сведения о составе и значениях целевых показателей (индикаторов) Муниципальной программы (приложение 1).
2. Перечень основных мероприятий Муниципальной программы (приложение 2).
3. Ресурсное обеспечение реализации Муниципальной программы за счет средств бюджета Муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (приложение 3).
4. Перечень запасов городского материального резерва в целях гражданской обороны и предупреждения и ликвидации аварий, последствий стихийных и опасных гидрометеорологических явлений природы, чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (приложение 4).

Руководитель аппарата администрации
города Симферополя

Г.В.Александрова

Начальник управления
административных органов
администрации города

А.В. Доманицкий