



**Республика Крым
Администрация города Симферополя**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

17 июля_2017г.

№ 521 - р

Об утверждении муниципального плана мероприятий (дорожной карты) содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», распоряжением Главы Республики Крым от 05.09.2016 №536-рг «О внедрении стандарта развития конкуренции в Республике Крым», распоряжением Главы Республики Крым от 15.05.2017 № 234-рг «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Республике Крым», распоряжением Администрации города Симферополя Республики Крым от 14.11.2016 № 528-р «Об определении ответственного структурного подразделения администрации города Симферополя за организацию работы по внедрению стандарта развития конкуренции на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым», постановлением Администрации города Симферополя Республики Крым от 08.06.2017 № 1762 «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым», в целях создания условий для развития конкуренции на рынках товаров, работ и услуг в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым, руководствуясь Уставом муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым:

1. Утвердить муниципальный план мероприятий (дорожную карту) содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым согласно приложению.
2. Управлению информационной политики аппарата администрации города (Шилко А.А.) разместить настоящее распоряжение на официальном сайте администрации города Симферополя.

3.Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Первый заместитель
главы администрации
города Симферополя

А.Д. Овдиенко

Приложение к распоряжению
администрации города Симферополя
Республики Крым
от 17 июля 2017 года № 521 - р

Муниципальный план мероприятий (дорожная карта) содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании городской округ
Симферополь Республики Крым

№ п/п	Наименование мероприятия	Цель мероприятия	Целевой показатель	Единица измерения	Значение целевого показателя			Ответственные исполнители, соисполнители
					2016 г. (факт)	2017 г.	2018 г.	
Раздел 1. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на социально значимых рынках муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым								
1.1.	<i>Рынок услуг дошкольного образования</i> Обеспечение доступности услуг дошкольного образования возможно, в том числе, через развитие сектора частных дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым. Количество детей, посещающих ЧОУ, ежегодно увеличивается. На территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым услуга предоставляется 5 частными дошкольными образовательными организациями, а так же 56 муниципальными бюджетными образовательными организациями. Наличие очереди на место в детский сад (чел./место) – 1.7/1							
1.1.1.	Обеспечение доступности услуг дошкольного образования	Развитие сектора частных дошкольных образовательных организаций	Приобретение модульных садов, открытие групп кратковременного пребывания, групп семейного типа	Ед.	1	2	3	МКУ Управление образования
1.2.	<i>Рынок услуг детского отдыха и оздоровления</i> В настоящее время на региональном уровне не утвержден нормативно-правовой акт, позволяющий регулировать механизм предоставления компенсаций части стоимости путевки на отдых и оздоровление детей. Проблемой недостаточного развития данного рынка является изношенность материально-технической базы большинства учреждений отдыха и оздоровления, а также несоответствие их современным требованиям. Ключевыми векторами развития системы оздоровления и отдыха детей должны стать: переход от сезонного оздоровления							

	к круглогодичному циклу, создание доступной среды в местах отдыха для детей-инвалидов, развитие детского туризма.							
1.2.1.	Увеличение охвата детей отдыхом и оздоровлением	Развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций отдыха и оздоровления детей	Численность детей в возрасте от 6 до 17 лет, проживающих на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, охваченных отдыхом и оздоровлением соответствующего типа (стационарный загородный лагерь, лагерь с дневным пребыванием, лагерь труда и отдыха, палаточный лагерь)	%	70,0	70,0	71,0	МКУ Управление молодежи, спорта и туризма
1.3	<p><i>Рынок дополнительного образования детей</i></p> <p>На территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым функционирует 9 муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 5 музыкальных школ; • 1 художественная школа; • 1 школа искусств; • 1 хореографическая школа; • 1 музыкально-хоровая школа. <p>Первоочередными задачами по развитию конкурентоспособной среды на рынке дополнительного образования детей являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • развитие и укрепление материально-технической базы; • повышение качества предоставляемых услуг; • создание безбарьерной среды и беспрепятственного доступа; • совершенствование кадрового потенциала за счет привлечения молодых специалистов. 							
1.3.1	Повышение качества предоставляемых услуг дополнительного образования детей путем развития всех	Развитие частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по	Увеличение численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории муниципального	Чел.	0	40	136	МКУ Управление культуры и культурного наследия

	направленностей дополнительного образования	дополнительным общеобразовательным программам	образования городской округ Симферополь Республики Крым и получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам					
1.4	<p><i>Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья</i></p> <p>Необходимость осуществления в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья на ранних этапах развития обусловлено рядом объективных причин: ежегодным приростом количества детей с ограниченными возможностями здоровья, государственными требованиями к качеству предоставления образовательных услуг на всех ступенях обучения и воспитания детей и др.</p> <p>Барьерами вхождения на рынок негосударственного (немуниципального) сектора являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - большая доля присутствия на рынке муниципальных и государственных учреждений образования, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья; - потребность в увеличении собственного капитала негосударственных (немуниципальных) организаций; - высокий уровень стоимости нежилых помещений и арендной платы; - отсутствие достаточного пакета налоговых льгот. <p>Для устранения барьеров необходимо создать равные условия доступности к бюджетным средствам для различных поставщиков услуг.</p>							
1.4.1.	Расширение услуг по оказанию психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	Развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями	Доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет),	%	5,0	5,0	5,0	МКУ Департамент труда и социальной защиты населения

		возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет)	в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста					
1.5.	<p><i>Рынок услуг в сфере культуры</i></p> <p>На территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в сфере культуры представлено 36 учреждений, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 4 республиканские библиотеки; • 2 централизованные библиотечные системы для взрослых и детей; • 2 культурно- досуговых центра; • 6 музеев; • 2 учреждения среднего профессионального образования; • 1 учреждение высшего профессионального образования; • 4 театра; • 1 филармония; • 1 центр народного творчества; • 1 цирк; • 1 киномедиазал; • 1 центр эстрадного искусства; • 1 Детский парк; • услуги дополнительного образования в сфере искусств оказывают 9 детских школ искусств. <p>Предоставление услуг учреждениями культуры является высокозатратным и предусматривает бюджетное финансирование в связи с выполнением одной из важнейших функций- повышение культурного уровня и удовлетворение художественных запросов населения, создание условий для их творческой самореализации.</p> <p>Проблемой развития сектора негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере культуры является слабая привлекательность коммерческих организаций к оказанию отдельных видов услуг в сфере культуры. Кроме того, услуги, оказываемые учреждениями негосударственного сектора имеют ряд ограничений и системных проблем, среди которых:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Низкая ценовая и территориальная доступность; 							

	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление услуг только определенной категории населения; • Отсутствие необходимых площадей (выставочных и концертных залов, фондохранилищ и т.д.) для осуществления деятельности, научно методической и информационной базы. 							
1.5.1.	Применение механизмов конкурсного распределения бюджетных средств для финансирования организаций, оказывающих услуги в сфере культуры, включая некоммерческие организации культуры	Развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере	Доля расходов бюджета, распределяемых на конкурсной основе, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры	%	0	1,5	1,9	МКУ Управление культуры и культурного наследия
1.6.	<i>Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства</i> К проблемам развития конкуренции в данной сфере можно отнести высокий уровень присутствия на данном рынке услуг государственных (муниципальных) предприятий, высокая затратность деятельности по оказанию данного вида услуг, вызванная высокой степенью изношенности объектов жилищно-коммунальной сферы, имущественная неурегулированность.							
1.6.1.	Организация работы «горячей телефонной линии»	Повышение эффективности контроля за соблюдением жилищного законодательства в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым	Наличие у структурного подразделения администрации города Симферополя Республики Крым, ответственного за обеспечение норм жилищного законодательства «горячей телефонной линии» Есть - 1 Нет - 0	ед.	1	1	1	МКУ Департамент городского хозяйства

1.6.2.	Обеспечение электронной формы обратной связи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с возможностью прикрепления фото- и видеосъемки)	Повышение эффективности контроля за соблюдением жилищного законодательства в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым	Наличие у структурного подразделения администрации города Симферополя Республики Крым, ответственного за обеспечение норм жилищного законодательства «горячей телефонной линии» формы обратной связи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с возможностью прикрепления фото- и видеосъемки) Есть - 1 Нет - 0	ед.	1	1	1	МКУ Департамент городского хозяйства
1.6.3.	Передача в управление частным операторам на основе концессионных соглашений объектов жилищно-коммунального хозяйства и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление	Создание условий для развития конкуренции на рынке жилищно-коммунального хозяйства за счет развития сектора негосударственных организаций	Доля объектов жилищно-коммунального хозяйства и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, переданных частным операторам на основе концессионных соглашений	%	*	*	*	МКУ Департамент городского хозяйства
	*на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым не выявлено предприятий в сфере ЖКХ, осуществляющих неэффективное управление, в связи с чем установить значение целевого показателя не представляется возможным							
1.7.	<p>Розничная торговля</p> <p>В настоящее время на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в сфере торговли осуществляют деятельность свыше 80% субъектов хозяйствования.</p>							

	<p>С целью обеспечения населения продуктами питания по доступным ценам в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым постоянно проводятся ярмарочные мероприятия по продаже сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, к участию в которых привлекаются местные товаропроизводители.</p> <p>В муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым проводятся ярмарки «выходного дня», в которых принимают участие сельхозпредприятия и фермерские хозяйства Республики Крым, крымские предприятия-производители и граждане, имеющие приусадебные участки, что позволяет исключить посредническое звено при реализации продукции.</p> <p>Продолжается работа по формированию Торгового реестра, в который внесено 300 субъектов хозяйствования.</p>							
1.7.1.	Содействие организации проведения ярмарочных мероприятий на территории муниципального образования городской округ Симферополь	Обеспечение возможности осуществления розничной торговли на розничных рынках и ярмарках (в том числе посредством создания логистической инфраструктуры для организации торговли)	Объем реализованной продукции на ярмарках, проводимых на территории муниципального образования городской округ Симферополь	Тн.	-	4000	4100	Управление торговли и бытового обслуживания населения
1.7.2.	Формирование и ведение торгового реестра предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания, расположенных на территории муниципального образования городской округ Симферополь		Количество зарегистрированных предприятий	Ед.	-	300	600	Управление торговли и бытового обслуживания населения
1.7.3.	Проведение опроса хозяйствующих субъектов		Доля хозяйствующих Субъектов муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в общем числе опрошенных, считающих, что состояние	%	-	14,0	15,0	Управление торговли и бытового обслуживания населения

			конкурентной среды в розничной торговле улучшилось за истекший год					
1.7.4.	Проведение опроса хозяйствующих субъектов		Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что антиконкурентных действий органов местного самоуправления в сфере розничной торговли стало меньше за истекший год	%	-	14,0	15,0	Управление торговли и бытового обслуживания населения
1.8.	<p><i>Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом.</i></p> <p>В транспортной системе муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым большая роль принадлежит пассажирскому автомобильному транспорту, который представлен деятельностью 19 предприятий пассажирского автомобильного транспорта различных форм собственности (в том числе 17 субъектов малого предпринимательства), осуществляющих перевозку пассажиров по маршрутам регулярных перевозок.</p> <p>Маршрутная сеть муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым включает 50 автобусных и 12 троллейбусных городских маршрутов.</p> <p>Рынок перевозок пассажиров наземным транспортом динамично развивается. Вместе с тем имеются актуальные проблемы, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - высокий удельный вес автобусов с длительным сроком эксплуатации на городских маршрутах регулярных перевозок. Основные фонды всех видов транспорта обновляются недостаточными темпами, их износ продолжает нарастать; - недостаточное научное обеспечение функционирования и развития транспортной системы муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым; - недостаточное качество предоставления транспортных услуг по перевозке пассажиров. <p>Основными факторами, влияющими на развитие конкуренции на рассматриваемом рынке, являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие эффективной системы оценки затрат транспортных предприятий; - барьеры, связанные со значительными финансовыми вложениями, при вхождении на рынок. <p>Развитие конкуренции в сфере транспорта позволит повысить качество предоставления услуг по перевозке пассажиров, организовать такую перевозку экологически чистыми, комфортабельными автобусами, а также способствовать устранению вышеуказанных проблем и реализации следующих направлений:</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершенствование методического обеспечения регулирования тарифов на услуги городского транспорта; - развитие механизмов равного доступа на право осуществления пассажирских перевозок по регулярным муниципальными маршрутам, проходящим по территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым. 							
1.8.1.	Проведение открытых конкурсов на право	Развитие сектора негосударственных	Доля негосударственных (немуниципальных)	%	50,0	50,0	50,0	Управление транспорта и связи

	получения свидетельства об осуществлении перевозок на муниципальных маршрутах по нерегулируемому тарифу	перевозчиков на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом	перевозчиков на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республике Крым					
1.9.	Рынок услуг социального обслуживания населения Департамент труда и социальной защиты населения осуществляет мероприятия по обеспечению и своевременному предоставлению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории городского округа Симферополь в соответствии с муниципальной программой «Программа социальной поддержки населения муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2015-2019 годы». Вопросы мониторинга организаций, осуществляющих социальное обслуживание населения отнесены к компетенции органов исполнительной власти Республики Крым.							
1.9.1.	Увеличение числа организаций, предоставляющих услуги социально незащищенным слоям населения (помывка в бане и стрижка)	Развитие конкуренции в сфере социального обслуживания	Привлечение негосударственных социально-ориентированных организаций к обслуживанию социально незащищенных слоев населения	Ед.	2	2	2	МКУ Департамент труда и социальной защиты населения
1.9.2.	Увеличение числа общественных организаций инвалидов и ветеранов	Развитие конкуренции в сфере социального обслуживания	Количество общественных организаций инвалидов и ветеранов, получающих финансовую поддержку	Ед.	3	3	3	МКУ Департамент труда и социальной защиты населения
Раздел 2. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на приоритетных рынках Республики Крым								

2.1.	<p>Рынок туристических услуг</p> <p>Ввиду географических особенностей муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, специфика в сфере туризма определяется предоставлением услуг временного размещения и информационной поддержки туристов, пребывающих в Республику Крым.</p> <p>Основными проблемами отрасли являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – неудовлетворительное состояние инфраструктуры на территории туристских регионов Республики Крым; – низкая туристическая привлекательность муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым; – сезонность работы туристской отрасли; – кадровый дефицит; – широкое распространение практики предоставления услуг размещения туристов вне легального поля. <p>Вышеуказанные проблемные факторы и обусловили включение рынка туристических услуг в перечень приоритетных рынков по содействию развитию конкуренции в Республике Крым.</p>							
2.1.1.	Продвижение туристских продуктов Республики Крым	Увеличение туристической привлекательности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым	Размещение видеороликов о туристической привлекательности города	Количество точек видеотрансляции	0	5	10	МКУ Управление молодежи, спорта и туризма
2.1.2.	Повышение уровня качества услуг, предоставляемых средствами размещения	Увеличение количества туристов, пользующихся услугами средств размещения	Проведение семинаров для сотрудников туристической сферы и объектов муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым	Ед..	0	6	10	
2.1.3.	Создание инфраструктуры для круглогодичного туризма	Увеличение количества средств размещения, предоставляющих услуги круглогодично	Количество круглогодичных коллективных средств размещения	ед.	33	40	42	
<p>Раздел 3. Системные мероприятия по развитию конкурентной среды в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым</p>								
3.1.	<p>Развитие конкуренции при осуществлении государственных и муниципальных закупок, в том числе за счет расширения участия в</p>							

<i>указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства</i>								
3.1.1.	Обеспечение прозрачности и доступности муниципальных закупок товаров, работ и услуг, а также закупок хозяйствующими субъектами, доля участия Республики Крым или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов	Развитие конкуренции при осуществлении государственных и муниципальных закупок путем увеличения доли закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства	Доля закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (включая закупки, участниками которых являются любые лица, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, закупки, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, и закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства), в общем годовом стоимостном объеме закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	%	-	30%	30%	МКУ Управление муниципальных закупок
3.2.	<i>Содействие развитию практики применения механизмов муниципально-частного партнерства, в том числе практики заключения</i>							

	концессионных соглашений, в социальной сфере							
3.2.1.	Разработка проектов с применением механизмов муниципально-частного партнерства, в том числе посредством концессионных соглашений: - определение потребности в инфраструктурных инвестициях и объема внебюджетного финансирования в указанных сферах; - определение мер стимулирования инвестора; - разработка проектов и привлечение частной инициативы; - заключение соглашений	Развитие практики реализации проектов с применением механизмов муниципально-частного партнерства, в том числе посредством концессионных соглашений	Наличие в муниципальной практике проектов с применением механизмов муниципально-частного партнерства, том числе посредством заключения концессионного соглашения в одной или нескольких из следующих сфер: детский отдых и оздоровление, спорт, социальное обслуживание, дошкольное образование, культура	шт.	-	-	1	Департамент экономического развития
3.3.	Мероприятия, направленные на устранение избыточного государственного и муниципального регулирования, а также на снижение административных барьеров							
3.3.1.	Проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым	Выявление положений, способствующих введению избыточных запретов, ограничений, влияющих на ведение предпринимательской и инвестиционной	Постоянно (значение целевого показателя не установлено - мероприятие имеет организационный характер)	-	-	-	-	Департамент экономического развития

		деятельности. Недопущение возникновения случаев ограничения конкуренции посредством принятия нормативного правового акта						
3.4.	<i>Мероприятия, направленные на стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных мероприятий, обеспечивающих возможности для поиска, отбора и обучения потенциальных предпринимателей</i>							
3.4.1.	Организация совещаний, конференций, «круглых столов» по вопросам развития предпринимательства	Стимулирование предпринимательских инициатив среди населения муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым	Количество проведенных совещаний, конференций, «круглых столов» по вопросам развития предпринимательства	шт.	7	8	8	Департамент экономического развития
3.4.2.	Проведение мероприятий (форумов, конкурсов, семинаров, конференций и т.п.) для начинающих предпринимателей, а также лиц, желающих начать предпринимательскую деятельность, и молодежи с целью вовлечения их в предпринимательскую деятельность		Количество проведенных мероприятий в год	шт.	2	10	12	Департамент экономического развития
3.5.	<i>Мониторинг деятельности субъектов естественных монополий и хозяйствующих субъектов, доля участия муниципального образования в которых 50 и более процентов</i>							
3.5.1.	Мониторинг деятельности	Формирование реестра	Проведение мониторинга не реже одного раза в год	шт.	4	4	4	Департамент экономического

	<p>хозяйствующих субъектов, доля участия муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, с обозначением рынка их присутствия, а также с указанием доли занимаемого рынка каждого такого хозяйствующего субъекта (в том числе объем (доля) выручки в общей величине стоимостного оборота рынка, объем (доля) реализованных на рынке товаров, работ и услуг в натуральном выражении, объем финансирования из бюджета муниципального образования</p>	<p>хозяйствующих субъектов, доля участия муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов</p>						развития
--	---	---	--	--	--	--	--	----------

Заместитель главы администрации-
руководитель аппарата
администрации города Симферополя

Г.В. Александрова

Начальник департамента
экономического развития
администрации города

И.Н. Зинченко