

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ «Создание доступной
среды для инвалидов и маломобильных групп
населения муниципального образования городской округ
Симферополь Республики Крым на 2015 -2017 годы»**

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Наименование муниципальной программы	«Создание доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2015-2017 годы» (далее - Программа)
Координатор Программы	Заместитель главы администрации города Симферополя Гафаров Тейфук Рефатович
Ответственный исполнитель	Департамент труда и социальной защиты населения администрации города Симферополя
Соисполнители	<p>Департамент городского хозяйства администрации города Симферополя;</p> <p>Департамент по взаимодействию с населением администрации города Симферополя;</p> <p>Управление культуры и культурного наследия администрации города Симферополя;</p> <p>Управление молодежи и спорта администрации города Симферополя;</p> <p>Управление образования администрации города Симферополя;</p> <p>Управление транспорта и связи администрации города Симферополя;</p> <p>Управление капитального строительства администрации города Симферополя;</p> <p>Управление архитектуры и градостроительства администрации города Симферополя;</p> <p>Управление торговли и бытового обслуживания населения администрации города Симферополя.</p>
Цель Программы	Создание условий для безбарьерного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам инженерной, транспортной, социальной и бытовой инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности городской округ Симферополь.
Задачи Программы	<p>1. Оценка состояния доступности объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, выявление существующих ограничений и барьеров, препятствующих доступности объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов.</p> <p>2. Обеспечение доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения и дорожно-транспортной доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения в муниципальном образовании городской округ Симферополь</p>

	<p>Республики Крым.</p> <p>3.Преодоление социальной разобщенности и «отношенческих» барьеров в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым.</p>
Целевые индикаторы и показатели программы	<p>– доля объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов имеющих паспорт доступности, находящихся в муниципальной собственности городской округ Симферополь;</p> <p>– доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения муниципальных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности городской округ Симферополь;</p> <p>– доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов в общей численности опрошенных инвалидов на территории муниципального образования городской округ Симферополь.</p>
Сроки и этапы реализации	2015 – 2017 годы без деления на этапы
Финансовое обеспечение муниципальной программы с указанием источников образования	<p>Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Симферополь</p> <p>Общий объем финансового обеспечения программы -7 352,00 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2015 год - 0,00 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 5 202,00 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 2 150,00 тыс. рублей.</p>
Ожидаемые результаты реализации, оценка планируемой эффективности	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение доли паспортизированных приоритетных объектов социальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности городской округ Симферополь, в общем количестве приоритетных объектов социальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, от 0 до 100%; - повышение уровня доступности приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, от 25% до 90%; - повышение социальной активности людей с ограниченными возможностями здоровья, повышение чувства уверенности в государственной и общественной поддержке, от 25 % до 90%.

Раздел I. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ НА ПЕРСПЕКТИВУ

Программа определяет основные направления улучшения условий жизни лиц с ограниченными возможностями на основе повышения доступности и качества услуг, гарантированных государством.

В 2008 году Российская Федерация подписала и в 2012 году ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов от 13.12.2006 (далее – Конвенция), что является показателем готовности страны к формированию условий, направленных на соблюдение международных стандартов экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов.

Подписание Конвенции фактически утвердило принципы, на которых должна строиться политика государства в отношении инвалидов.

Согласно Конвенции государства-участники должны принимать надлежащие меры для обеспечения инвалидам наравне с другими гражданами доступа к физическому окружению (здания и сооружения, окружающие человека в повседневной жизни), транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения. Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться, в частности:

на здания, дороги, транспорт и другие объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения;

на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные и экстренные службы.

Законодательством Российской Федерации, в том числе федеральными законами «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», «О связи», «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Градостроительным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях определены требования к органам власти и организациям, независимо от организационно-правовой формы, по созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, информации, а также ответственность за уклонение от исполнения этих требований.

Актуальность проблемы формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения определяется наличием в социальной структуре общества значительного количества лиц, имеющих признаки ограничения жизнедеятельности.

По состоянию на 01.01.2015 на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым проживает более 17 тыс. инвалидов, что составляет почти 4,6 % от всего населения города.

Кроме того, в доступной среде нуждаются и другие маломобильные группы населения, к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста от 60 лет и старше, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие.

Анализ потребностей инвалидов в различных видах реабилитации, их невысокий жизненный уровень, требует дальнейшего развития и совершенствования системы реабилитации и поддержки этой категории граждан.

До настоящего времени в городском округе не созданы в полной мере условия для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, общественным зданиям, к жилым домам. Отмечается низкий уровень обеспечения вспомогательными устройствами и приспособлениями для быта, труда и других сфер жизнедеятельности.

При реализации мероприятий программы будут созданы условия для социальной интеграции инвалидов в общественную жизнь, а также у них появятся возможности качественно улучшить свою жизнь.

Реализация мероприятий, направленных на формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности на территории города, позволит добиться позитивного изменения ситуации, связанной с доступной средой для инвалидов.

С учетом изложенного использование программного метода представляется наиболее целесообразным для создания доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп граждан города Симферополь.

Прогноз развития сфер социально-экономического развития выполняется исходя из наиболее актуальных факторов, оказывающих прямое или косвенное негативное влияние на современное состояние доступности среды для инвалидов и других маломобильных групп граждан.

Раздел II. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Приоритеты муниципальной политики города Симферополя в сфере реализации муниципальной программы определены исходя из задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р, Конвенции о правах инвалидов, принятой 13.12.2006 Генеральной Ассамблеей ООН резолюцией 61/106 и ратифицированной Российской Федерацией Федеральным законом от 03.05.2012 N 46-ФЗ "О ратификации Конвенции о правах инвалидов", Федеральных законах от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Муниципальная программа предусматривает реализацию комплекса мероприятий, позволяющих обеспечить беспрепятственный доступ к приоритетным объектам социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, находящихся в муниципальной собственности городской округ Симферополь, а также устранить социальную разобщенность инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами.

Обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения является одной из важнейших социально-экономических задач, затрагивающей права и потребности жителей города Симферополь, необходимость решения которой вытекает из требований действующего законодательства Российской Федерации.

Целью Программы является создание условий для безбарьерного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам инженерной, транспортной, социальной и бытовой инфраструктуры.

Достижение указанной цели возможно при решении следующих задач:

1. Оценка состояния доступности объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, выявление существующих ограничений и барьеров, препятствующих доступности объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов.

2. Обеспечение доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения и дорожно-транспортной доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым.

3. Преодоление социальной разобщенности и «отношенческих» барьеров в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым.

Раздел III. ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ) ПРОГРАММЫ

Основные целевые показатели (индикаторы) Программы:

– доля объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов имеющих паспорт доступности, находящихся в муниципальной собственности городской округ Симферополь;

– доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения муниципальных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности городской округ Симферополь;

– доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов в общей численности опрошенных инвалидов на территории муниципального образования городской округ Симферополь.

Значение целевых показателей представлены в Форме № 1 к настоящей программе.

Раздел IV. СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Сроки реализации программы: 2015-2017 годы без деления на этапы.

Раздел V. ХАРАКТЕРИСТИКА МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

Основными мероприятиями Программы являются:

1. Координация деятельности по преобразованию среды жизнедеятельности в доступную среду для инвалидов и контроль за соблюдением нормативных требований в части обеспечения их доступа к объектам социальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности городской округ Симферополь.

Данное мероприятие, в отличие от последующих указанных ниже мероприятиях реализуется с 2015 года и не требует финансового обеспечения.

Так, в ходе выполнения основного мероприятия реализуются следующие ключевые мероприятия:

- проведение паспортизации объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения с привлечением представителей общественных организаций инвалидов, находящихся в муниципальной собственности городской округ Симферополь, в том числе избирательные участки, где проводятся выборы (голосование);

- ведение и поддержание в актуальном состоянии реестра социально значимых объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, совместно со структурными подразделениями администрации города Симферополя.

2. Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности городской округ Симферополь, при осуществлении их проектирования, строительства, реконструкции, расширения и капитального ремонта.

В ходе выполнения основного мероприятия будут реализованы следующие ключевые мероприятия:

- организация должного контроля на этапе проектирования, строительства и сдачи в эксплуатацию новых или реконструируемых;

- строительство и проектирование в соответствии с нормами и требованиями их доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения;

- оборудование объектов инженерной и социальной инфраструктуры пандусами, напольными тактильными обозначениями, переговорными устройствами для вызова персонала, табличками на шрифте Брайля, тактильными табличками и др.

3. Работа с населением по формированию позитивного общественного мнения в отношении проблем обеспечения доступности среды жизнедеятельности для инвалидов.

В ходе выполнения основного мероприятия будут реализованы следующие ключевые мероприятия:

- организация воспитательной работы в образовательных учреждениях муниципального образования городская округ Симферополь Республики Крым, направленной на формирование толерантного отношения к инвалидам, уважительное отношение к их особенностям;
 - проведение культурно-массовых, спортивных и досуговых мероприятий для инвалидов.
- Перечень основных мероприятий приведен в Форме 2 Муниципальной программы.

Раздел VI. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий

Сведения о прогнозных показателях выполнения муниципальных заданий представлены в Форме № 4 к настоящей Программе.

Раздел VII. ХАРАКТЕРИСТИКА МЕР ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Меры правового регулирования в сфере реализации программы определены:

- Конституцией Российской Федерации;
- Конвенцией Организации Объединенных Наций от 13.12.2006 «О правах инвалидов», ратифицированная Федеральным законом от 03.05.2012 № 46-ФЗ;
- Федеральным закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 — 2015 (2020) годы»;
- Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 06.12.2012 N 575 "Об утверждении примерной программы субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения";
- Постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2014 № 649 «Об утверждении государственной программы Республики Крым «Доступная среда» на 2015 год».

Раздел VIII. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ГРАЖДАНАМИ

Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и гражданами осуществляется в случаях и порядке не противоречащих действующему законодательству.

Раздел IX. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

На реализацию мероприятий Программы «Создание доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения муниципального образования городская округ Симферополь Республики Крым на 2015-2017 годы» предполагается направить средства бюджета муниципального образования городская округ Симферополь в общей сумме 7 352 000,00 рублей (семь миллионов триста пятьдесят две тысячи рублей 00 копеек), в том числе по годам:

2015 год - 0,00 тыс. рублей (0 рублей 00 копеек); 2016 год – 5 202,00 тыс. рублей (пять миллионов двести две тысячи рублей 00 копеек);

2017 год – 2 150,00 тыс. рублей (два миллиона сто пятьдесят тысяч рублей 00 копеек).

Источником финансирования Программы является бюджет муниципального образования городская округ Симферополь. Объем финансирования Программы за счет средств бюджета

муниципального образования городской округ Симферополь ежегодно регулируется в соответствии с бюджетом муниципального образования городской округ Симферополь.

Раздел X. РИСКИ И МЕРЫ ПО УПРАВЛЕНИЮ РИСКАМИ

Характер Программы порождает ряд рисков при ее реализации.

Макроэкономические и финансовые риски связаны с возможными кризисными явлениями в мировой и российской экономике, высокой инфляцией, возникновением бюджетного дефицита и вследствие этого недостаточным уровнем бюджетного финансирования, секвестрованием бюджетных расходов на социальную сферу, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают меры, направленные на:

- уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий программы, в зависимости от достигнутых результатов;
- определение приоритетов для первоочередного финансирования;
- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;
- привлечение внебюджетного финансирования.

Организационные, управленческие риски связаны с неэффективным управлением программой, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков реализации программы, невыполнение ее цели и задач, не достижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Программы.

Основными условиями минимизации организационных, управленческих рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией Программы;
- повышение эффективности взаимодействия участников реализации Программы;
- заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;
- своевременная корректировка мероприятий Программы.

Раздел XI. КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Контроль исполнения Муниципальной программы осуществляется в соответствии с действующим законодательством и требованиями «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования городской округ Симферополь», утвержденного постановлением администрации города Симферополя от 16.03.2015 № 112.

Исполнители и соисполнители Муниципальной программы осуществляют реализацию мероприятий программы. К участию в реализации Муниципальной программы могут привлекаться организации, учреждения и предприятия находящиеся на территории муниципального образования.

РАЗДЕЛ XII. КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

Социальная эффективность Программы будет выражаться в снижении уровня социальной напряженности в обществе за счет:

- повышение уровня доступности приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в общем количестве приоритетных объектов, находящихся в муниципальной собственности городской округ Симферополь;
- увеличение доли паспортизированных приоритетных объектов социальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности городской округ Симферополь, в

общем количестве приоритетных объектов социальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности;

- повышение уровня информированности инвалидов и других маломобильных групп населения о доступных социально значимых объектах и услугах, о формате их предоставления;
- преодоление социальной изоляции и включенности инвалидов и других маломобильных групп населения в жизнь общества, в том числе путем участия в проводимых совместно с другими гражданами мероприятиях (досуговых, культурных, спортивных);
- проведение информационных кампаний и акций по освещению в средствах массовой информации проблем инвалидов.

Реализация мероприятий Программы позволит инвалидам и другим маломобильным группам населения реализовать свои права и основные свободы, что будет способствовать их полноценному участию в жизни общества.

Заместитель главы администрации -
руководитель аппарата администрации
города Симферополя

Г.В. Александрова

Начальник департамента труда
и социальной защиты населения
администрации города Симферополя

Т.С. Гудилко